UBND TỈNH AN GIANG
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số:1449 /BC-SNNMT

An Giang, ngày 18 tháng 10năm 2026

BÁO CÁO
Tổng kết việc thi hành Quyết định ban hành Quy chế quản lý, khai thác, sử dụng thông tin dữ liệu giám sát hoạt động khai thác cát sông trên địa bàn tỉnh An Giang

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiến hành tổng kết việc thi hành Quyết định ban hành Quy chế quản lý, khai thác, sử dụng thông tin dữ liệu giám sát hoạt động khai thác cát sông trên địa bàn tỉnh An Giang. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT

Hiện nay, sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, đối tượng chịu sự tác động có thay đổi. Do đó, để đảm bảo mục tiêu đề ra tại khoản 2 Mục III Chương trình hành động số 04-CTr/TU, ngày 22/8/2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh An Giang về thực hiện Nghị quyết số 66 NQ/TW, ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới: *"2. Đến năm 2026, hoàn thành việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật thay 10 thế các văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh An Giang và tỉnh Kiên Giang trước sáp nhập đang được áp dụng sau sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh. Đảm bảo cơ sở pháp lý đồng bộ cho hoạt động của bộ máy nhà nước theo mô hình chính quyền 02 cấp đạt hiệu quả.". đảm bảo cơ sở pháp lý đồng bộ cho hoạt động của bộ máy nhà nước theo mô hình chính quyền 02 cấp đạt hiệu quả."*

Đồng thời, việc rà soát các quy định của Quyết định ban hành Quy chế quản lý, khai thác, sử dụng thông tin dữ liệu giám sát hoạt động khai thác cát sông trên địa bàn tỉnh An Giang và tham mưu trình UBND tỉnh ban hành các văn bản mới thay thế các văn bản đã được ban hành sau khi có các quy định mới của pháp luật là rất cần thiết, nhằm thể hiện được tính đồng bộ và thống nhất trong công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực địa chất và khoáng sản.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật

Để tăng cường công tác giám sát và kiểm tra, xử lý vi phạm trong hoạt động khai thác khoáng sản cát sông trên địa bàn tỉnh (thực hiện giám sát đối với các đơn vị được cấp phép khai thác cát sông, các dự án nạo vét chỉnh trị dòng chảy và các dự án nạo vét thông luồng đã lắp đặt thiết bị định vị, giám sát hành trình trên các phương tiện được phép khai thác), Sở Tài nguyên và Môi trường (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường) đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 26/2023/QĐ-UBND ngày 16/06/2023 (gọi tắt là Quyết định số 26) về việc ban hành quy chế quản lý, khai thác, sử dụng thông tin dữ liệu giám sát hoạt động khai thác cát sông trên địa bàn tỉnh An Giang. Trong những tháng cuối năm 2023 và đầu năm 2024, Sở Tài nguyên và Môi trường (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường) đã phối hợp với đơn vị tư vấn tổ chức tập huấn cho các ngành, đơn vị, địa phương liên quan để triển khai thực hiện.

2. Kết quả thi hành văn bản quy phạm pháp luật, đánh giá ưu điểm, bất cập, hạn chế của văn bản quy phạm pháp luật

a) Về công tác quản lý quản lý, vận hành và xử lý dữ liệu giám sát

Sở Tài nguyên và Môi trường (trước sắp xếp) đã tham mưu UBND tỉnh triển khai thực hiện Đề án "Xây dựng hệ thống giám sát khai thác tài nguyên khoáng sản", đã đưa vào vận hành hệ thống giám sát hành trình, đã phân quyền truy cập cho các sở, ngành liên quan và UBND cấp xã nơi có hoạt động khai thác khoáng sản cát sông theo dõi, giám sát hoạt động của các phương tiện được cấp phép.

Hiện nay, tất cả doanh nghiệp được cấp phép khai thác cát sông, các dự án nạo vét chỉnh trị dòng chảy và các dự án nạo vét thông luồng trên địa bàn tỉnh An Giang (cũ) đều đã lắp đặt thiết bị định vị và giám sát hành trình trên các phương tiện được phép khai thác. Quá trình vận hành Phần mềm giám sát toạ độ phương tiện khai thác cát cho thấy phần mềm đã phát huy hiệu quả, phục vụ tốt công tác quản lý khai thác, vận chuyển cát tại các mỏ được Uỷ ban nhân dân tỉnh cấp Bản xác nhận thu hồi khoáng sản.

Trong thời gian qua, công tác quản lý nhà nước trong hoạt động khai thác khoáng sản không ngừng được nâng cao; quá trình vận hành luôn có sự phối hợp và hỗ trợ từ các cơ quan quản lý nhà nước có liên quan; có sự giám sát chặt chẽ và phối hợp của các địa phương nơi có hoạt động khai thác khoáng sản; kịp thời theo dõi và phát hiện những dấu hiệu có hành vi phạm (mất tín hiệu kết nối, khai thác ra khỏi khu vực được phép khai thác) và kịp thời nhắc nhở các doanh nghiệp khai thác khắc phục khi có sự cố xảy ra.

Theo ghi nhận kết quả giám sát hoạt động khai thác trên hệ thống giám sát, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã kịp thời có văn bản nhắc nhở, chấn chỉnh các doanh nghiệp khắc phục triệt để tình trạng mất kết nối, tín hiệu camera trên phương tiện khai thác và mấttín hiệu thiết bị định vị, tín hiệu định vị ra ngoài

vùng khai thác của phương tiện khai thác, từng bước nâng cao trách nhiệm công tác quản lý nhà nước trong thời gian qua.

b) Hiệu quả về công tác quản lý

Cơ chế phối hợp đã giúp tăng cường trách nhiệm, sự phối hợp giám sát của các Sở, ngành và địa phương đối với hoạt động khai thác khoáng sản cát sông, tăng cường sự chấp hành quy định của pháp luật về khai thác khoáng sản đối với các tổ chức được cấp phép khai thác cát sông trên địa bàn tỉnh.

Đối với việc ghi nhận dữ liệu giám sát hoạt động khai thác, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã kịp thời có văn bản đôn đốc, nhắc nhở các doanh nghiệp nghiêm túc thực hiện các quy định của pháp luật trong khai thác. Trên cơ sở đó, các doanh nghiệp đã kịp thời khắc phục các sự cố, lỗi kỹ thuật trong việc mất tín hiệu kết nối, lỗi vi phạm vùng khai thác; đảm bảo thực hiện đúng quy định. Do đó, cần tiếp tục phát huy trong thời gian tới. Đồng thời, cần mở rộng phạm vi và quy mô giám sát đối với tất cả các hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh.

c) Tình hình tuân thủ pháp luật của các cá nhân, tổ chức trong hoạt động khai thác khoáng sản, phát hiện và xử lý vi phạm pháp luật

Trong thời gian qua, đối với các doanh nghiệp khai thác cát sông trên địa bàn tỉnh An Giang (trước sát nhập) cơ bản thực hiện đúng các quy định trong khai thác khoáng sản. Tuy nhiên, vẫn còn có một số doanh nghiệp còn chậm trễ trong việc khắc phục các sự cố như thiết bị định vị và camera giám sát mất tín hiệu kết nối và còn mắc một số lỗi vi phạm vùng khai thác đối với các phương tiện khai thác.

Do chưa có quy định cụ thể đối với việc xử lý vi phạm trong hoạt động khai thác nên hiện tại việc sử dụng dữ liệu giám sát chỉ nhằm phục vụ cho công tác quản lý; kịp thời đôn đốc, nhắc nhở và chấn chỉnh các doanh nghiệp thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

d) Những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn

Quyết định số 26 được xây dựng trên cơ sở các quy định của Luật Khoáng sản năm 2010; Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Khoáng sản;Nghị định số 23/2020/NĐ-CP ngày 24 tháng 02 năm 2020 của Chính phủ quy định về quản lý cát, sỏi lòng sông và bảo vệ lòng, bờ, bãi sông. Tuy nhiên, đến nay các văn bản này đã hết hiệu lực thi hành, được thay thế bởi: Luật Địa chất và khoáng sản và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Địa chất và khoáng sản; Các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành, bao gồm: Nghị định số 193/2025/NĐ-CP ngày 02/7/2025 của Chính phủ; Nghị định số 21/2026/NĐ-CP ngày 16/01/2026 của Chính phủ. Do đó, việc áp dụng Quyết định 26 là không còn phù hợp.

Về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Quyết định 26 chỉ áp dụng đối việc quản lý, khai thác, sử dụng thông tin dữ liệu giám sát hoạt động khai thác cát sông trên địa bàn tỉnh An Giang (cũ); đối tượng áp dụng là đối với các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan trong hoạt động khai thác, vận chuyển và quản lý, khai thác, sử dụng thông tin dữ liệu giám sát hoạt động khai thác cát sông trên địa bàn tỉnh. Do đó, chưa thể hiện được sự đồng bộ trong công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh hiện nay.

Đồng thời, hệ thống hiện hữu chủ yếu tập trung vào dữ liệu GPS định vị hành trình và camera an ninh, chưa tích hợp dữ liệu trạm cân điện tử và các thiết bị đo kiểm sản lượng tự động; chưa có cơ chế phân quyền đa tầng và chia sẻ dữ liệu liên thông theo thời gian thực cho nhiều cơ quan phối hợp (Công an tỉnh, Công an xã, Cục Thuế, Doanh nghiệp).

3. Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

Tuy nhiên, qua thời gian triển khai thực hiện Quyết định số 26, cùng với quá trình quản lý, giám sát thực tế hiện nay, Sở Nông nghiệp và Môi trường nhận thấy có nhiều nội dung theo Quyết định số 26 không còn phù hợp, cần phải được sửa đổi, thay thế, cụ thể:

- Chỉ áp dụng đối với hoạt động khai thác khoáng sản là cát sông.

- Áp dụng đối với cả hoạt động thu hồi khoáng sản trong khi quy định hiện nay không có quy định và hướng dẫn đối với hoạt động này.

- Quyết định 26 chưa làm rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị và địa phương có liên quan trong việc giám sát và kiểm tra, xử lý bước đầu khi hệ thống giám sát hoạt động khai thác cát sông phát tín hiệu cảnh báo. Đặc biệt là chưa quy định cụ thể trách nhhiệm của UBND cấp xã tại khu mỏ; chưa quy định trách nhiệm trong việc kiểm soát khối lượng xuất.

4. Xác định những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn

- Luật Khoáng sản năm 2010 và các văn bản hướng dẫn thi hành đã hết hiệu lực thi hành, do đó việc áp dụng các quy định cũ không còn phù hợp.

- Sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, đối tượng chịu sự tác động có thay đổi.

- Phạm vi áp dụng, đối tượng chịu tác động của Quyết định 26 cũng không còn phù hợp.

- Việc tham mưu trình UBND tỉnh ban hành thay thế Quyết định số 26/2023/QD-UBND ngày 16/6/2023 của UBND tỉnh về ban hành Quy chế quản lý, khai thác và sử dụng thông tin dữ liệu giám sát hoạt động khai thác cát sông

trên địa bàn tỉnh An Giang là vần thiết và phù hợp tình hình hình thực tế hiện nay.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã trình Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đăng ký xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật trong năm 2026 (Công văn số 8337/SNNMT-CCKSTNN ngày 17 tháng 7 năm 2026 của Sở Nông nghiệp và Môi trường) và trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chấp thuận theo đề xuất của Sở Nông nghiệp và Môi trường (Công văn Công văn số 3549/UBND-KT ngày 04 tháng 9 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang). Theo đó, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan khẩn trương xây dựng, hoàn thành việc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên trong tháng 10 năm 2026.

Tuy nhiên qua rà soát, đối chiếu với các quy định của pháp luật về địa chất và khoáng sản đối với các hoạt động khai thác khoáng sản; nhằm nâng cao công tác quản lý nhà nước và đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong việc giám sát hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã xây dựng hồ sơ dự thảo "Quyết định ban hành Quy chế quản lý, khai thác, sử dụng thông tin dữ liệu giám sát hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh An Giang (tất cả các loại khoáng sản)" thay vì xây dựng hồ sơ dự thảo "Quyết định ban hành Quy chế quản lý, khai thác, sử dụng thông tin dữ liệu giám sát hoạt động khai thác cát sông trên địa bàn tỉnh An Giang (chỉ có khoáng sản là cát sông)."

Kiến nghị UBND tỉnh ban hành Quyết định về ban hành quy chế quản lý, khai thác, sử dụng thông tin dữ liệu giám sát hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh An Giang (thay thế Quyết định số 26/2023/QĐ-UBND ngày 16/6/2023). Đồng thời, thực hiện đầu tư/thuê nâng cấp hệ thống phần mềm mới, dùng chung cho toàn tỉnh, không chỉ phục vụ quản lý khai thác cát lòng sông mà còn mở rộng quản lý đồng bộ các mỏ đất, đá và tài nguyên khoáng sản khác trên địa bàn tỉnh để khắc phục khó khăn, vướng mắc, biện pháp nâng cao hiệu quả thi hành văn bản quy phạm pháp luật, hoàn thiện hệ thống pháp luật./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Ban Giám đốc Sở;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- P.KHTC;
- Phòng Pháp chế;
- Lưu: VT, plhthao.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

CỘNG HÒA X.H.C.N VIỆT NAM
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG
TỈNH AN GIANG

Võ Văn Lên

Phụ lục

1. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo

CHÍNH SÁCH/QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Quy định về việc quản lý, khai thác, sử dụng các thông tin dữ liệu giám sát hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh.	Luật Địa chất và khoáng sản và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Địa chất và khoáng sản; Nghị định số 193/2025/NĐ-CP ngày 02/7/2025 của Chính phủ; Nghị định số 21/2026/NĐ-CP ngày 16/01/2026 của Chính phủ.	Việc thực hiện các quy định của pháp luật hiện hành là hoàn toàn phù hợp.	Ban hành Quyết định về ban hành quy chế quản lý, khai thác, sử dụng thông tin dữ liệu giám sát hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh An Giang để thay thế Quyết định số 26/2023/QĐ-UBND ngày 16/6/2023 là hoàn toàn phù hợp.